



Wirtschaftlichkeit  
Chancengleichheit

Nachhaltigkeit  
Innovation

**AFÖB** Allianz für ein fortschrittliches  
öffentliches Beschaffungswesen  
**AMPP** Alliance pour des marchés  
publics progressistes

# Neue Vergabekultur im öffentlichen Beschaffungswesen

Montag, 12. Oktober 2020

12.10.20

## **Stefan Cadosch**

Co-Präsident AföB / Präsident SIA



stefan.cadosch@sia.ch



**AFÖB** Allianz für ein fortschrittliches  
öffentliches Beschaffungswesen  
**AMPP** Alliance pour des marchés  
publics progressistes



# Die Revision des öffentlichen Beschaffungsrechts

## Kulturwandel vom Preis- zum Qualitätswettbewerb

## Laurens Abu-Talib

Geschäftsführer AföB / Leiter Politik usic



laurens.abu-talib@usic.ch



@labutalib

# Inhalt

- Über die AföB
- Einleitung
  - Wirtschaftliche Bedeutung des öffentlichen Beschaffungswesens
  - Regulierungsrahmen und Empfehlungen
- Die Beschaffungsrechtsrevision
  - Der Weg zur Harmonisierung und zum Kulturwandel
  - Paradigmenwechsel auf Bundes- und Kantonebene
- Die Rolle der AföB im Revisionsprozess

# Die AföB

**sia**  
schweizerischer Ingenieur- und Architektenverein  
società svizzera dei ingegneri e dei architetti  
società svizzera degli ingegneri e degli architetti  
swiss society of engineers and architects

**usic**  
Union Suisse des Syndicats d'Ingenieurs et Architectes  
Schweizerische Vereinigung der Ingenieur- und Architektenvereine  
Unica Svizzera degli Studi e Professioni d'Ingegneria  
Swiss Association of Consulting Engineers

**BSA FAS** Bund Schweizer Architekten  
Fédération des Architectes Suisses  
Federazione Architetti Svizzeri  
BSA Zürich

**ORDRE VAUDOIS  
DES GEOMETRES**

**CHGEOL**

**APAJ**

**LEADING  
SWISS AGENCIES**

**AFÖB** Allianz für ein fortschrittliches  
öffentliches Beschaffungswesen  
**AMPP** Alliance pour des marchés  
publics progressistes

**c' r' b'**

**agi** association  
généraliste  
des ingénieurs

Fédération suisse des  
urbanistes | Fachverband  
Schweizer  
Raumplaner | Federazione  
svizzera degli  
urbanisti

**FSU**

**AJUBIC**

**SWISS  
ENGINEERING**  
STV UTS ATS

**BPRA** | Bund der Public Relations  
Agenturen der Schweiz

**UPIAV**  
Union patronale des ingénieurs et architectes suisses

**AVME - WVAP**  
Association Valaisanne des Mandataires de la Construction  
Walliser Verband der Architektur- und Planungsberufe

Schweizerischer Übersetzer-, Terminologen- und Dolmetscher-Verband  
Association Suisse des Traducteurs, Terminologues et Interprètes  
Associazione Svizzera Traduttori, Terminologi e Interpreti  
Associazione Svizzera della Traduzione, Terminologia ed Interpreti

**ASTTI**

**ASIAT**  
Associazione Svizzola d'Ingegneri e Architetti Ticinesi

**fsai'**  
Federazione svizzera dei architetti indipendenti  
Federazione svizzera degli architetti indipendenti  
Verband freier-beruflicher Schweizer Architekten  
www.architekt-fsa.ch

Ingenieur-Geometer Schweiz  
Ingenieurs-Géomètres Suisses  
Ingegneri-Geometri Svizzeri

**IGS**

**FAS MED**  
Schweizerische Medizintechnik  
Swiss Medical Device Technology  
tecnologie mediche svizzere

**BSLA**  
Bund Schweizer Landschaftsarchitekten  
und Landschaftsarchitektinnen

**„ks/cs“**  
Kommunikation Schweiz  
Communication Suisse  
Comunicazione Svizzera  
Comunicazione Svizzera

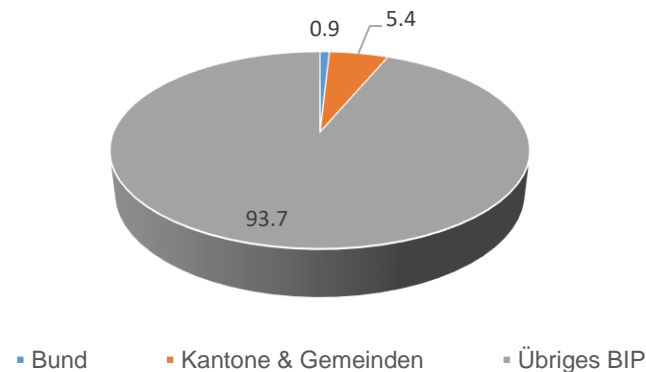
**Dolmetscher- und Übersetzervereinigung**  
Seit 1951 – Depuis 1951 – Dal 1951 – Since 1951  
www.duev.ch

- 27 Verbände (Planer, Architekten, Public Relations, Medizinaltechnik, Übersetzer)
  - 3'600 Firmen- und 36'000 Einzelmitglieder
  - Geschäftsführung usic
- Info: [www.afoeb.ch](http://www.afoeb.ch)

## Wirtschaftliche Bedeutung des öffentlichen Beschaffungswesens

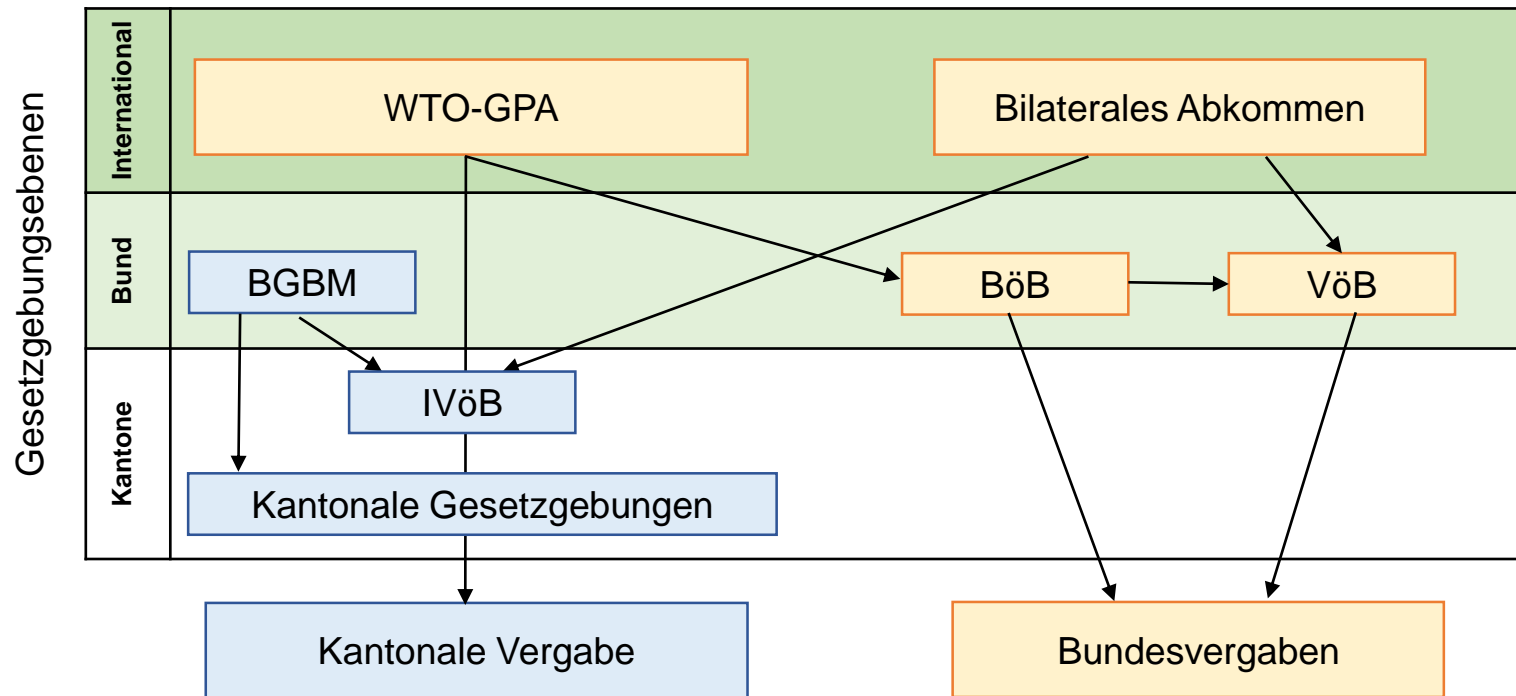
**Total Beschaffungen:** 41 Mia. CHF (6% BIP)  
**Davon Bund:** 5,7 Mia. CHF (8,7% der Bundesausgaben)  
**Anteil Bauleistungen:** ~30%

Anteil Beschaffungen am BIP in % (2015)



(Stand: 2015. Quellen: BFS;BKB;Stöckli/Beyeler)

# Rechtsgrundlagen im öffentlichen Beschaffungswesen



WTO-GPA: WTO-Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen (GPA)

BGBM: Bundesgesetz über den Binnenmarkt

BöB: Bundesgesetz über das öffentliche Beschaffungswesen

VöB: Verordnung über das öffentliche Beschaffungswesen

IVöB: Interkantonale Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen



# Empfehlungen, Wegleitungen

- SIA 142, 143, 144
- KBOB-Leitfäden
- usic Empfehlungen
- etc.

Lösungsorientierte Beschaffungsformen		Leistungsorientierte Beschaffungsformen
Wettbewerb Ordnung SIA 142	Studienauftrag Ordnung SIA 143	Leistungsofferte Ordnung SIA 144

**USIC**

Union Suisse des Sociétés d'Ingénierie et de Consultance  
Association des Ingénieurs, Architectes, Urbanistes et Planificateurs  
Union Schweizerischer Ingenieur- und Architektenvereine  
Unión Suiza de Ingenieros, Arquitectos, Urbanistas y Planificadores  
Unión Suiza de Ingenieros, Arquitectos, Urbanistas y Planificadores

**Neue Entwicklungen im  
Vergabewesen**

Bericht zu den Themen «Quality Based Selection»,  
Zwei-Offert-Verfahren und Dialog nach Art. 20a VOB

USIC  
Februar 2012

Geschäftsstelle  
Erlingerstrasse 1, Postfach 6916,  
3001 Bern  
Telefon 031 870 08 88  
Fax 031 870 09 82  
E-Mail: usic@usic.ch, www.usic.ch

**publication**

No. 8

**USIC**

Union Suisse des Sociétés d'Ingénierie et de Consultance  
Association des Ingénieurs, Architectes, Urbanistes et Planificateurs  
Union Schweizerischer Ingenieur- und Architektenvereine  
Unión Suiza de Ingenieros, Arquitectos, Urbanistas y Planificadores  
Unión Suiza de Ingenieros, Arquitectos, Urbanistas y Planificadores

**Transparente Bauherren**  
Transparenz im Ausschreibungsverfahren



"Transparency is a remedy for social and industrial diseases. Sunlight is said to be the best of disinfectants, honesty the most efficient policeman."

Lord D. Braddon (1856-1941)

September 2014  
Arbeitsgruppen Vergabe  
Marie Stark, Martin Biner, Johannes Newkirk

Geschäftsstelle  
Erlingerstrasse 1, Postfach 6916, 3001 Bern  
Telefon 031 870 08 88  
Fax 031 870 09 82  
E-Mail: usic@usic.ch, www.usic.ch

**KBOB**

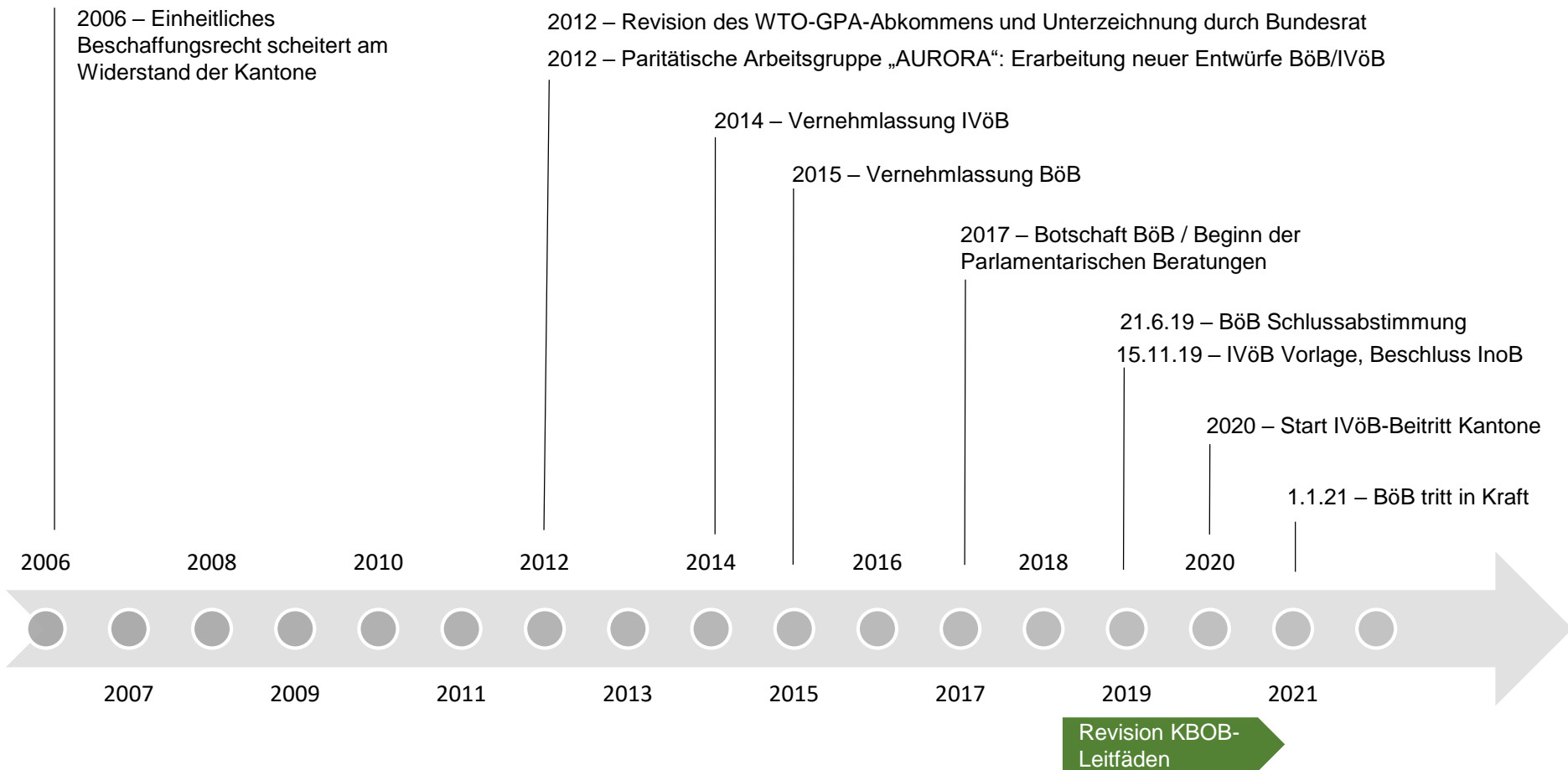
Schweizerische Eigenenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Leitfaden zur Beschaffung von  
Leistungen im Planerbereich**

**Verfasser**

Mitglieder der KBOB (BBL, ammassuisse, ETH-Bereich, ASTRA, BAV, BPUK, BSV)  
unter Beteiligung von BBO und DIE POST

# Der lange Weg der Harmonisierung



## Wandel in der Vergabekultur (3-Schichten-Modell)



Quelle: Marc Steiner, Bundesverwaltungsrichter, St. Gallen.

## Paradigmenwechsel auf Bundesebene

### Zweck

[..] den **wirtschaftlichen** Einsatz  
der öffentlichen Mittel [..]

(Art. 1 Abs. 1 Bst. c BöB)

[..] den **wirtschaftlichen und den  
volkswirtschaftlichen, ökologisch und  
sozial nachhaltigen** Einsatz der  
öffentlichen Mittel [..]

(Art. 2 Bst. a rev-BöB)

### Zuschlag

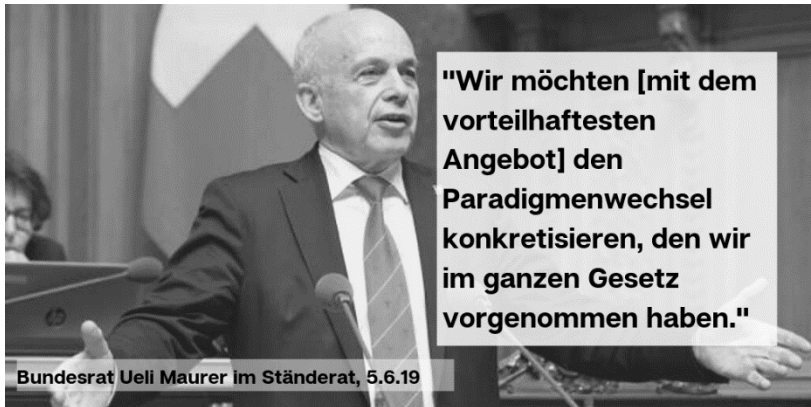
Das **wirtschaftlich günstigste**  
Angebot erhält den Zuschlag.

(Art. 21 Abs. 1 BöB)

Das **vorteilhafteste Angebot** erhält  
den Zuschlag.

(Art. 41 rev-BöB)

## Paradigmenwechsel auf Bundesebene



## Paradigmenwechsel auf Kantonsebene

### Weitere Änderungen

- Dialog auch für intellektuelle Dienstleistungen (24<sup>1</sup>)
- Zuschlagskriterien „Plausibilität des Angebotes, **Verlässlichkeit des Preises**, Lebenszykluskosten, Innovationsgehalt [...]“ (29<sup>1</sup>)
- Preis als einziges Kriterium **nur, wenn hohe Anforderungen an wirtschaftliche, ökologische und soziale Nachhaltigkeit erfüllt sind** (29<sup>4</sup>)
- Zwingende Prüfung von Tiefpreisangeboten (38<sup>3</sup>)

**Rot:** Durch IVöB nicht übernommen.

## Die Rolle der AföB

### Hauptanliegen:

- 1) *Stärkung der Qualität, Plausibilität des Angebots*
- 2) *Zwingende Überprüfung von Tiefpreisangeboten*
- 3) *Zuschlag an das «vorteilhafteste» Angebot*

...sowie 21 weitere Anliegen.

Alle Anliegen sind unter [afoeb.ch/argumente](http://afoeb.ch/argumente)



## Die Rolle der AföB

63% der Anliegen eingebracht

73% davon erfolgreich

20 Mehrheiten, 7 Minderheiten,

4 Einzelanträge



Siehe Tätigkeitsbericht der AföB unter [afoeb.ch/dokumentation](https://afoeb.ch/dokumentation)



## Ausblick Tätigkeiten AföB

### ***Auf Bundesebene:***

- Sensibilisierung der Anbieter und Vergabebehörden
- Monitoring der Umsetzung ab 2021

### ***Auf Kantonebene:***

- Begleitung der IVöB-Beitritte
- Unterstützung und Koordination der regionalen Interessengruppen

**Danke für Ihre Aufmerksamkeit!**

## **Bernhard Berger**

Co-Präsident AföB / Präsident usic



berger.bernhard@bluewin.ch



**USIC**

Union Suisse des Sociétés d'Ingénieurs-Conseils  
Schweizerische Vereinigung Beratender Ingenieurunternehmen  
Unione Svizzera degli Studi Consulenti d'Ingegneria  
Swiss Association of Consulting Engineers

# AFÖB – NEUE VERGABEKULTUR

Umsetzung der neuen Zuschlagskriterien

12. Oktober 2020, Zoom

# REFERENT

**Dr. Mario Marti**

Rechtsanwalt, Geschäftsführer usic, Bern



[mario.marti@kellerhals-carrard.ch](mailto:mario.marti@kellerhals-carrard.ch)

[mario.marti@usic.ch](mailto:mario.marti@usic.ch)



[@mariommarti](https://twitter.com/mariommarti)

# INHALT

- Die neuen Zuschlagskriterien im BÖB
- Revision der KBOB-Leitfäden für Planer- und Werkleistungen
  - Verlässlichkeit des Preises
  - Plausibilität des Angebots
  - Nachhaltigkeit


# NEUE ZUSCHLAGSKRITERIEN

## Verlässlichkeit des Preises, Plausibilität des Angebots, Nachhaltigkeit

### Art. 29 Zuschlagskriterien

<sup>1</sup> Die Auftraggeberin prüft die Angebote anhand leistungsbezogener Zuschlagskriterien. Sie berücksichtigt, unter Beachtung der internationalen Verpflichtungen der Schweiz, **neben dem Preis und der Qualität einer Leistung**, insbesondere Kriterien wie Zweckmässigkeit, Termine, technischer Wert, Wirtschaftlichkeit, **Lebenszykluskosten**, Ästhetik, **Nachhaltigkeit, Plausibilität des Angebots**, die unterschiedlichen Preisniveaus in den Ländern, in welchen die Leistung erbracht wird, **Verlässlichkeit des Preises**, Kreativität, Kundendienst, Lieferbedingungen, Infrastruktur, **Innovationsgehalt**, Funktionalität, Servicebereitschaft, Fachkompetenz oder Effizienz der Methodik.

# REVISION DER KBOB-LEITFÄDEN

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**KBOB** Koordinationskonferenz der Bau- und Liegenschaftsorgane der öffentlichen Bauherren  
Conférence de coordination des services de la construction et des immeubles des maîtres d'ouvrage publics  
Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici  
Coordination Conference for Public Sector Construction and Property Services

Die Umsetzung läuft...

...mittels Überarbeitung des KBOB-Leitfadens

- Plausibilität des Angebots
- Verlässlichkeit des Preises
- Innovationsgehalt
- Zwingende Prüfung Tiefpreisangebote (weitere Anpassungen...)

## Leitfaden zur Beschaffung von Planerleistungen

Stand: Juli 2019  
V 0.6 (Entwurf im Revisionsprojekt)

Berücksichtigung der Zuschlagskriterien «Plausibilität des Angebotes» und «Verlässlichkeit des Preises» (Ziff. 3.5.3 f. und 5.1.3 ff.)

Achtung: Im vorliegenden Papier sind noch nicht alle Aspekte aus der Revision angepasst (z.B. Anpassung der Gesetzesbestimmungen, verschiedene Begriffe).

### Verfasser

Mitglieder der KBOB (BBL, amasuisse, ETH-Bereich, ASTRA, BAV, BPUK, SGV, SSV) unter Beteiligung von SBB und die Schweizerische Post AG

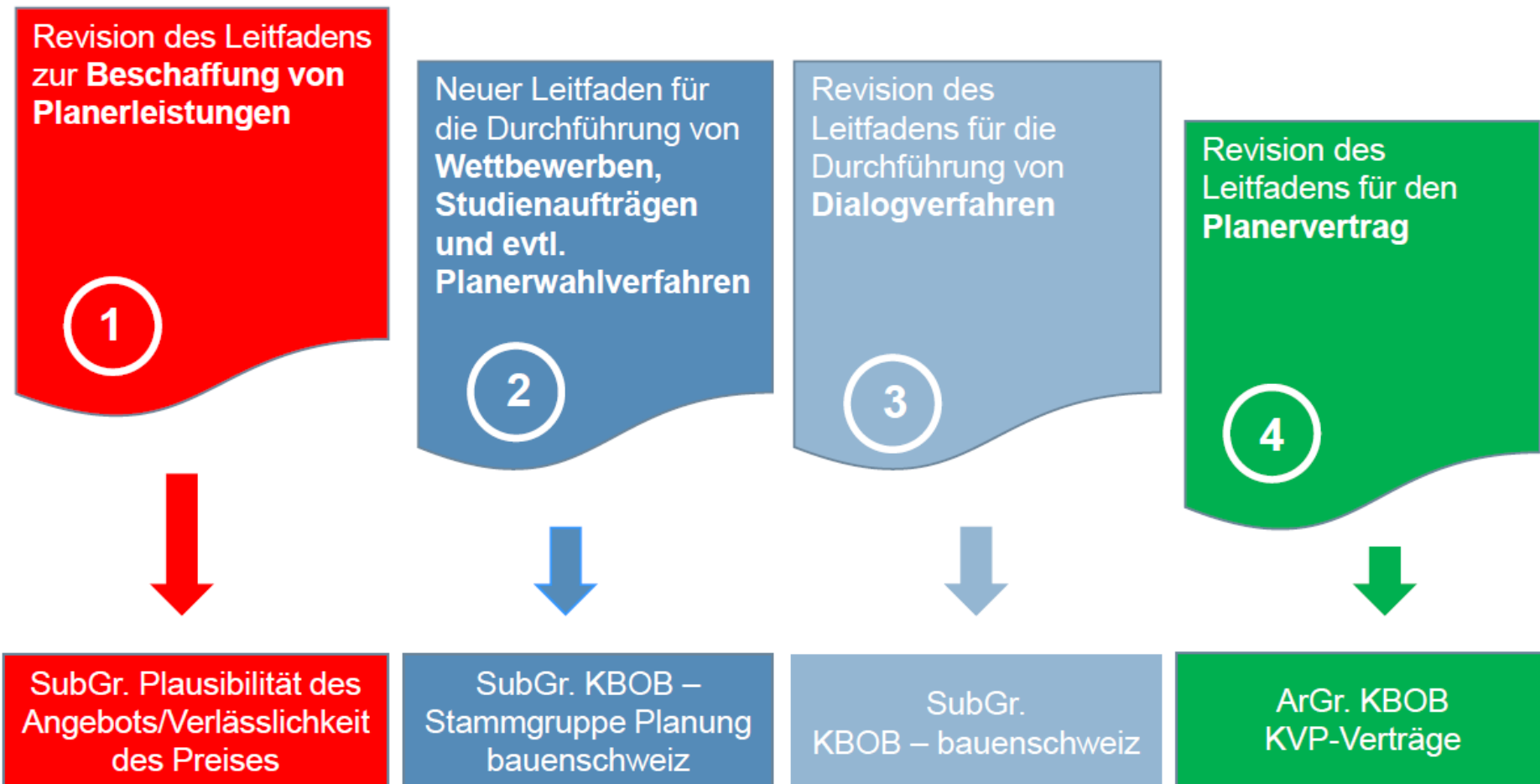
In Zusammenarbeit mit der Stammgruppe Planung von **bauenschweiz**

Mitglieder der KBOB  
BBL, amasuisse, ETH-Bereich, ASTRA, BAV, BPUK, SGV, SSV

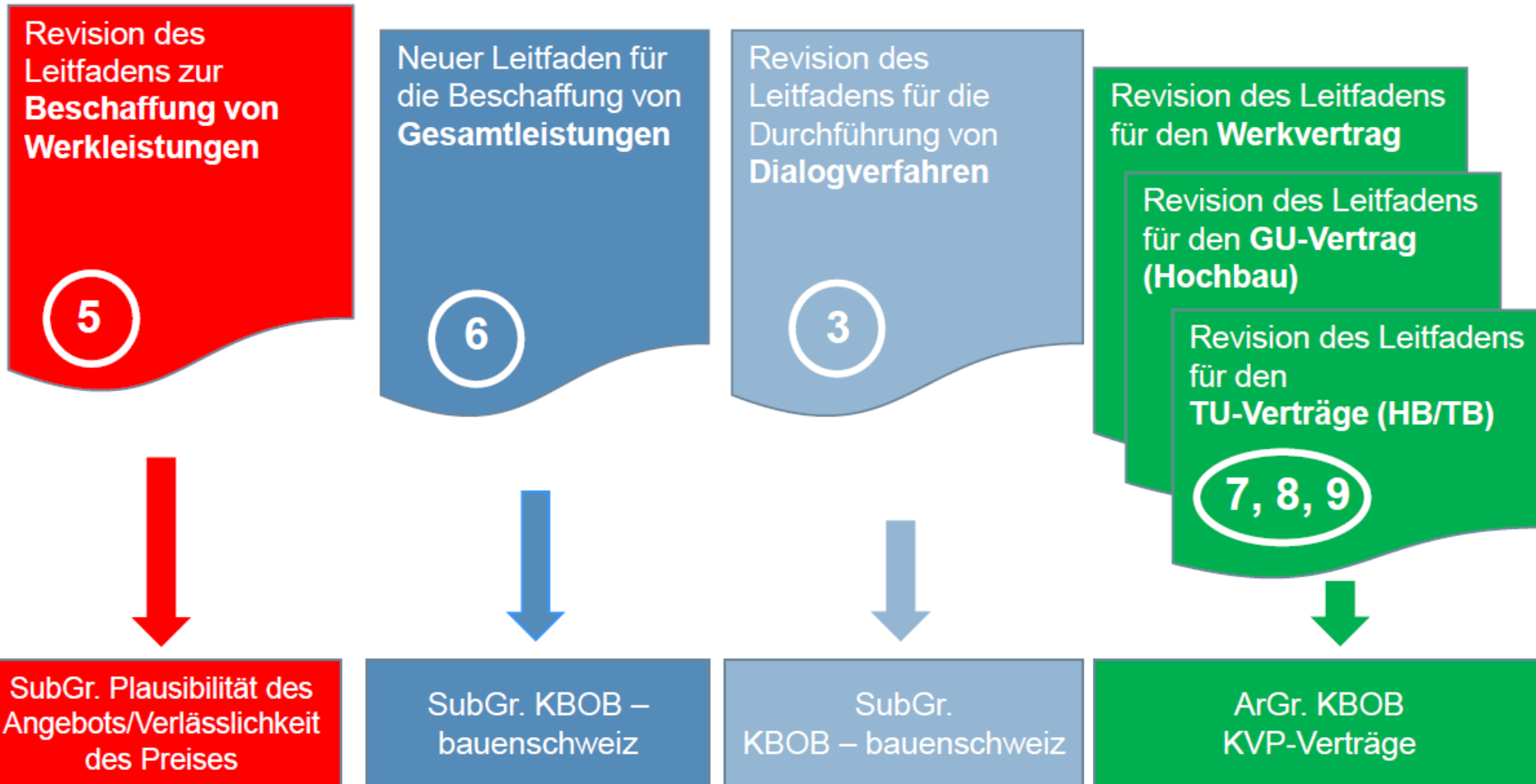
KBOB  
Fellerstrasse 21, 3003 Bern, Schweiz  
Tel. +41 55 405 50 53  
kbob@bbl.admin.ch  
www.kbob.admin.ch



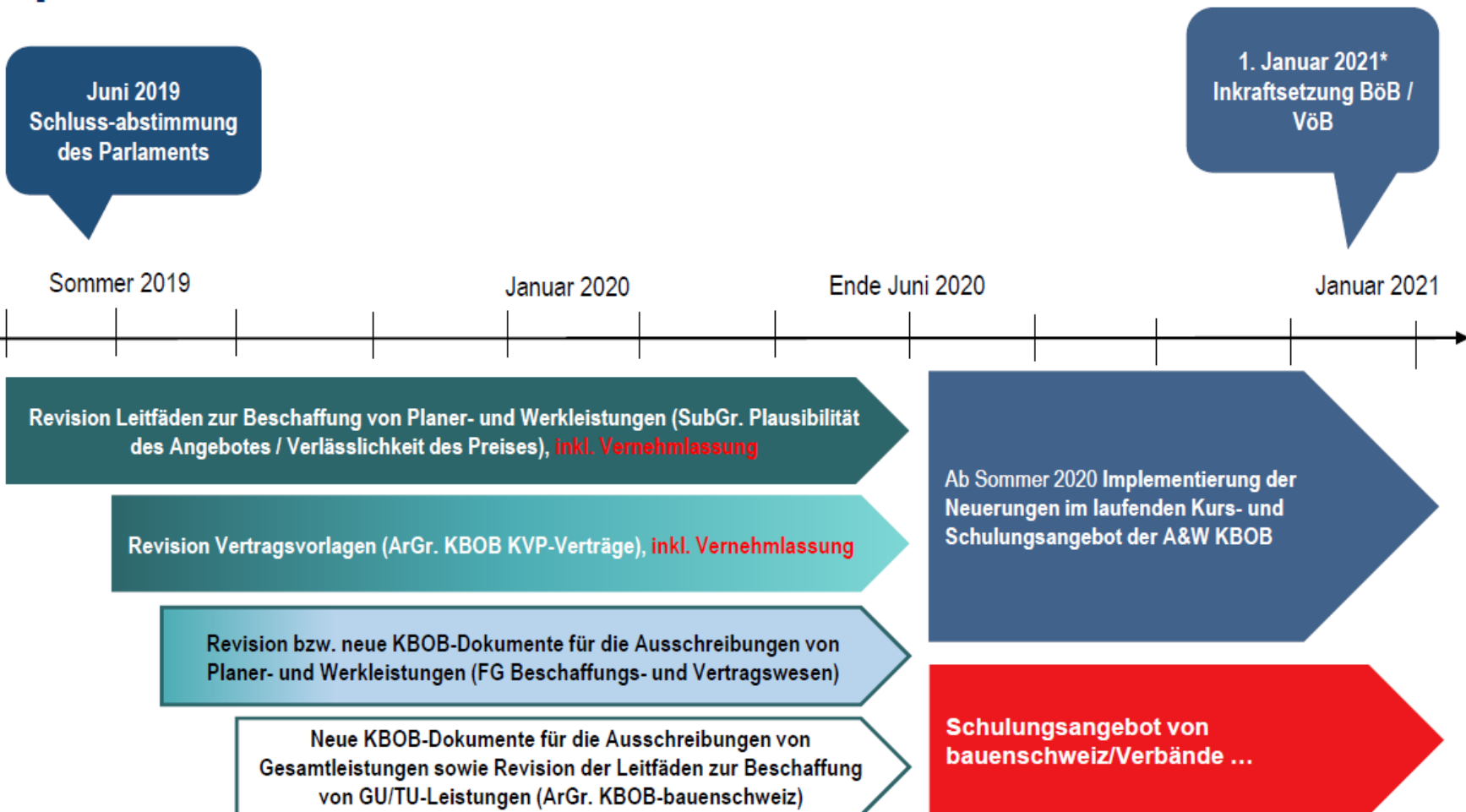
## Übersicht über die Dokumente für Planerleistungen



## Übersicht über die Dokumente für Werkleistungen

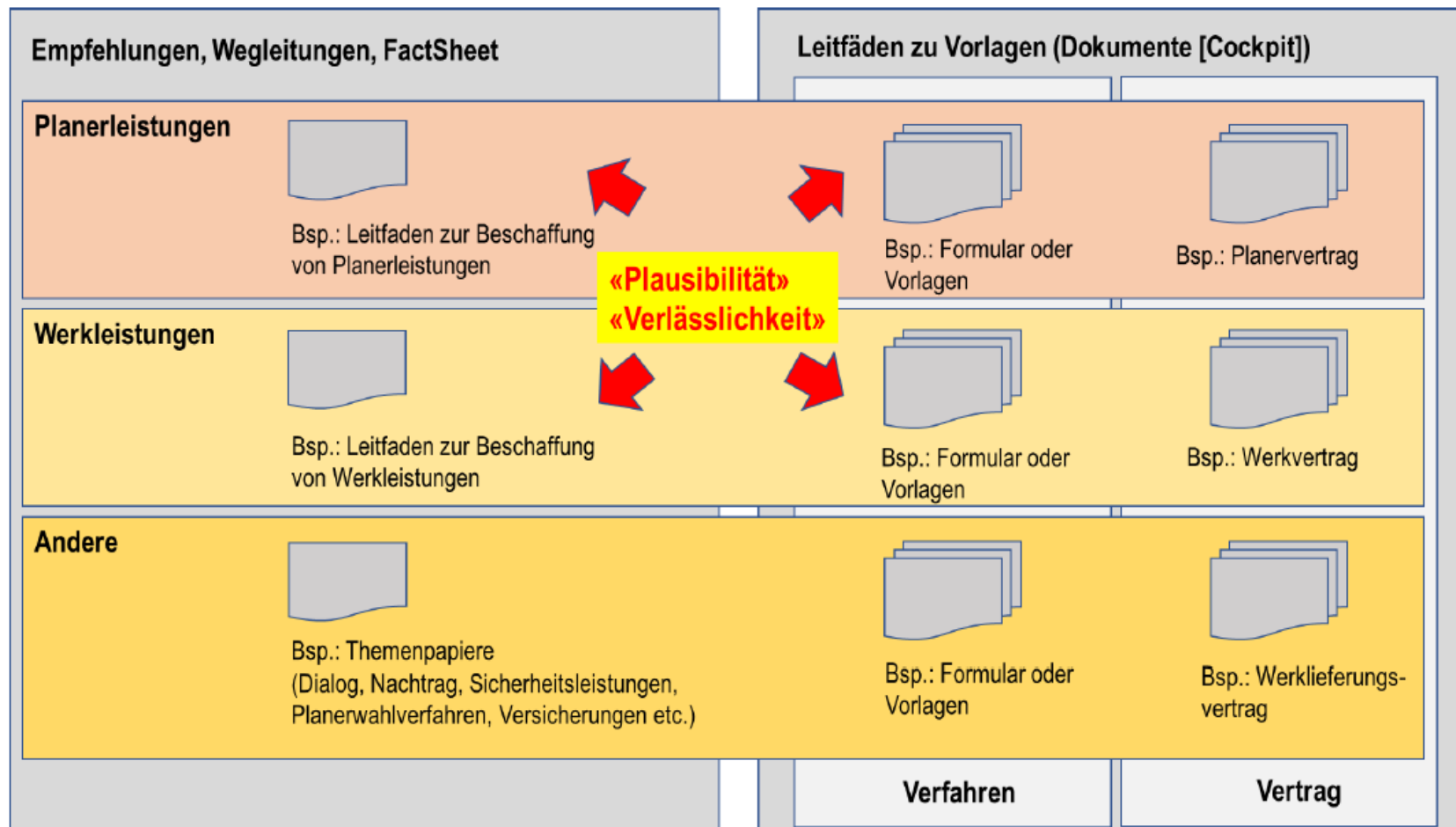


## Zeitplan



\* Änderungen vorbehalten

## Begriffseinführung «Plausibilität» und «Verlässlichkeit»



# VERLÄSSLICHKEIT DES PREISES

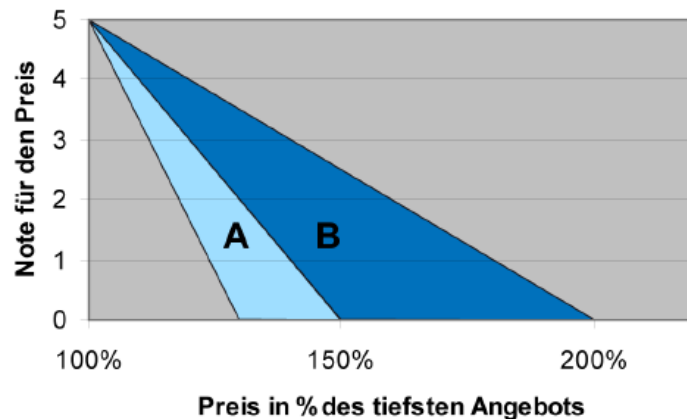
	Projektierung und Bauleitung			Beratung und Bauherrenaufgaben	
	einfache Projektierung oder Bauleitung	mittelschwierige Projektierung oder Bauleitung	schwierige Projektierung oder Bauleitung	einfacheres Beratungsmandat	schwieriges Beratungsmandat, Bauherrenaufgabe
Summe der Gewichtung aller Qualitätskriterien	70 – 40%	80 – 60%	80 – 75%	80 – 60%	80 – 75%
Gewichtung der Preiskriterien	30 – 60%	20 – 40%	20 – 25%	20 – 40%	20 – 25%
Preis (nominal)	15 – 30%	10 – 20%	10 – 15%	10 – 20%	10 – 15%
Verlässlichkeit des Preises	15 – 30%	10 – 20%	10 – 15%	10 – 20%	10 – 15%



Tabelle 2: Richtwerte für die Gewichtung der Zuschlagskriterien

# VERLÄSSLICHKEIT DES PREISES

## Preisspanne (Planerleistungen)

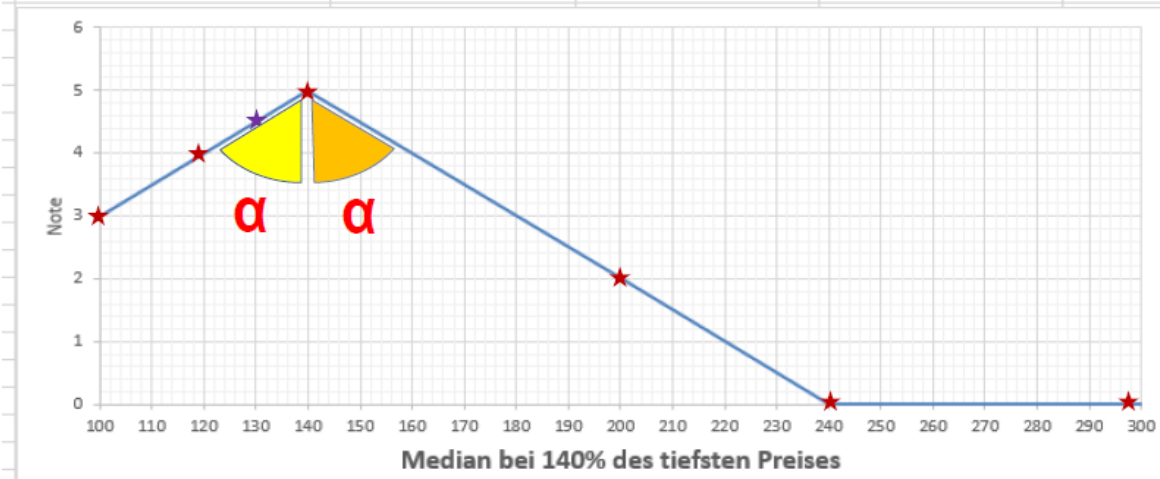


- 130 – 150% für normale, gängige, einfache Beschaffungsgegenstände (geringe Risiken und wenig Chancen) für Ausschreibungen mit Stundenvorgabe (Bereich A nachstehende Grafik)
- 150 – 200% für komplexe Beschaffungsgegenstände (grosse Risiken und viele Chancen) für Ausschreibungen ohne Stundenvorgabe (Bereich B nachstehende Grafik)

# VERLÄSSLICHKEIT DES PREISES

## 2. Verlässlichkeit des Preises (Bsp. Preisspanne 200%)

x	y
100	3
120	4
140	5
160	4
200	2
240	0
300	0



1. **Median** der Angebote (u. U. unter Einbezug **Kostenschätzung** Bauherr) bestimmen.
2. Steigung bzw. Winkel entsprechend Benotung linearer Preis einsetzen.

# VERLÄSSLICHKEIT DES PREISES

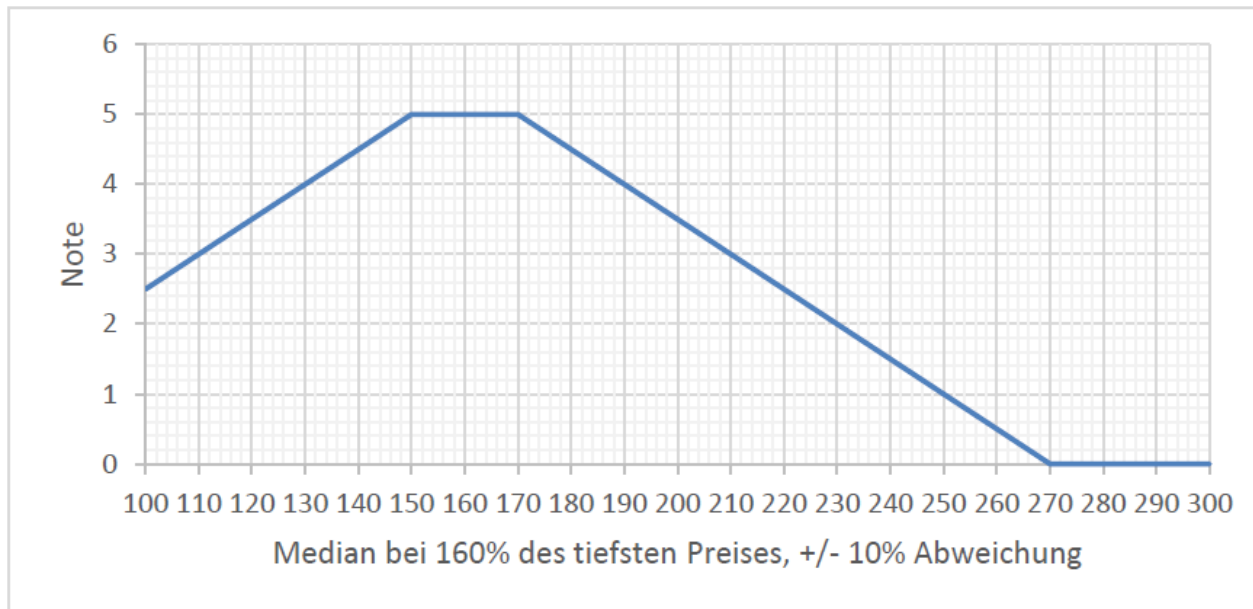


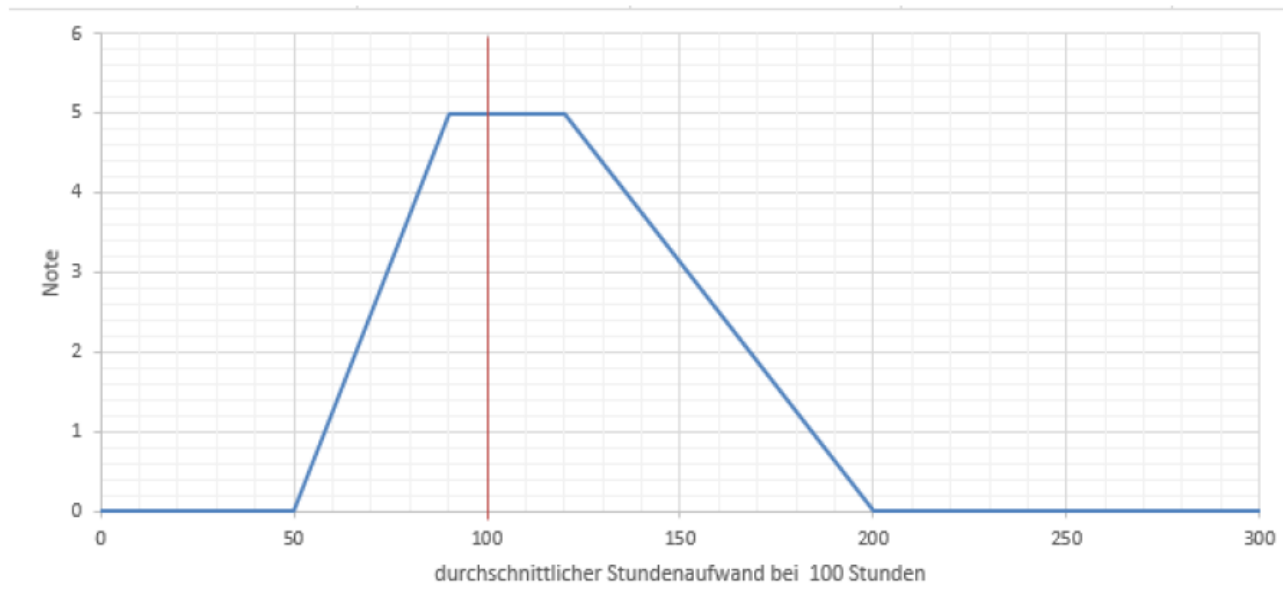
Abbildung 8: Alternative Funktion zur Bewertung der Verlässlichkeit des Preises



# PLAUSIBILITÄT DES ANGEBOTS

## Begriff «Plausibilität des Angebotes»

Mathematische Bewertung bei der Plausibilisierung von Aufwand



# PLAUSIBILITÄT DES ANGEBOTS

## Begriff «Plausibilität des Angebotes»

- **Planungsleistung / Dienstleistung**
  - Vergleich Stundenansätze im Verhältnis zu den anderen Angeboten
  - Vergleich Stundenansätze mit Erfahrungswerten (eigene, KBOB)
  - Vergleich Faktoren im Verhältnis zu den anderen Angeboten
  - Vergleich Faktoren mit eigenen Erfahrungswerten
  - Vergleich Aufwandabschätzung (Anzahl Stunden, Stundenansatz, Faktoren) im Verhältnis zu anderen Angebotsbestandteilen (z.B. Auftragsanalyse, Terminplan).
  - Ermitteln von grossen Abweichungen von Einzelpositionen im Vergleich zu den anderen Angeboten
  - Vergleich des unternehmerseitigen Terminplans mit eingereichter Stundenaufwandschätzung

# NACHHALTIGKEIT

(p.m.) Zum einen: Qualitative Anforderungen des Auftraggebers (Leistungsbeschreibung)

Zum anderen: Zuschlagskriterien (od. Eignungskriterien)  
(... beispielsweise ...)

Elemente der Nachhaltigkeit	Anbieter	Leistung
Wirtschaftlich	<ul style="list-style-type: none"><li>• wirt. Leistungsfähigkeit</li><li>• Liquidität</li><li>• Bonität</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Lifecycle-Kosten</li><li>• Vorgehen (Effektivität)</li><li>• Datenbewirtschaftung</li></ul>
Ökologisch	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ressourcenverbrauch</li><li>• Umweltauswirkungen (z.B. Mobilität)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Energieverbrauch</li><li>• CO2-Bilanz</li><li>• Ressourceneffizienz</li></ul>
Gesellschaftlich	<ul style="list-style-type: none"><li>• Diversität und Inklusion</li><li>• Personalstruktur</li><li>• Weiterbildung / Nachwuchs</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Generationenverträglichkeit</li><li>• Entwicklungspotenzial</li></ul>

# NACHHALTIGKEIT: UMSETZUNG IN DER PRAXIS

## Instrumente

- Messkriterien betr. Anbieter (Anzahl Lernende, Anzahl Frauen im VR etc.)
- (Nachhaltigkeitslabel / -zertifikate für Anbieter)
- Referenzprojekte: Beitrag an Nachhaltigkeit / LCC
- Nachhaltigkeitskompetenz (Team / Schlüsselperson)
- Auftragsanalyse mit Optimierungsvorschlägen
- Wettbewerbsverfahren mit Lösungsvorschlag

# HERZLICHEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT

## Dr. Mario Marti, MJur, Rechtsanwalt

Kellerhals Carrard  
Effingerstrasse 1  
Postfach, 3001 Bern  
Tel: +41 58 200 35 85

E-Mail: [mario.marti@kellerhals-carrard.ch](mailto:mario.marti@kellerhals-carrard.ch)  
Homepage: [www.kellerhals-carrard.ch](http://www.kellerhals-carrard.ch)  
Twitter: @mariommarti



**Kellerhals  
Carrard**

## Fragen und Diskussion



- Das Parlament wollte einen Paradigmenwechsel herbeiführen, aber...
- .....das Gesetz allein macht den Paradigmenwechsel nicht!
- Es braucht einen Kulturwandel bei Anbietern und Vergabestellen!



....1.1.2021!

## Weiterführende Informationen

Bauenschweiz Landingpage Beschaffungsrechtsrevision:

<https://www.bauenschweiz.ch/de/neue-vergabekultur/>

AföB: Politischer Tätigkeitsbericht:

[http://www.afoeb.ch/s/190621\\_AfoeB\\_BoeB\\_Taetigkeitsbericht\\_d.pdf](http://www.afoeb.ch/s/190621_AfoeB_BoeB_Taetigkeitsbericht_d.pdf)

Informationsvideos der usic zur Beschaffungsrechtsrevision:

<http://www.afoeb.ch/video>

BPUK: IVöB Konkordat 2019:

<https://www.bpuk.ch/bpuk/konkordate/ivoeb>